



**מדינת ישראל**  
**משרד החקלאות ופיתוח הכפר**  
ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: ג' טבת תשע"ט

10 דצמבר 2018

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) עם עמותת תפוח - ביצוע מיזם תכנית טרנספורמציה דיגיטאלית- חורה קהילה דיגיטאלית

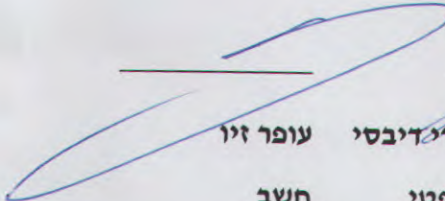
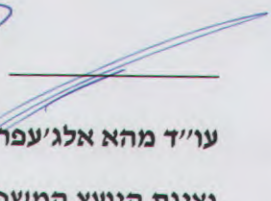
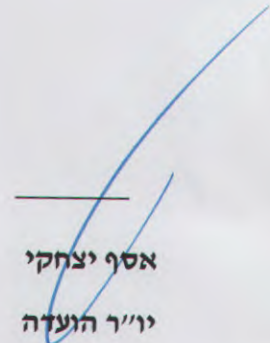
**פרוטוקול**

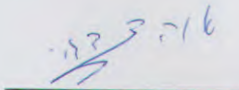
1. בקשת היחידה הנה להתקשרות עם עמותת תפוח לביצוע המיזם שבנדון.
2. הסכום הכולל לביצוע המיזם הנו כדלקמן: 3,263,700 ₪ עבור פרויקט חורה דיגיטאלית כאשר החלוקה התקציבית הינה כדלקמן:  
**משרד החקלאות ופיתוח הכפר: 1,599,213 ₪ (כולל מע"מ) וחלקה של עמותת תפוח: 1,664,487 ₪ (כולל מע"מ).**
3. בכוונת ועדת המכרזים לאשר התקשרות עם עמותת תפוח וזאת מכוח תקנה 3 (30) שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממתצית עלות ביצוע המיזם.
4. בטרם קבלת החלטה סופית, תפורסם כוונת הוועדה לאשר את ההתקשרות באתר החשב"ל לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי העבודה וזאת לפי תקנה 33 לתח"ס.
5. מצ"ב מכתבו של מר עזרא חן, מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור, הרשות לתכנון מיום 14/11/2018 המפרט את הפעילויות והרציונל שבהן ואת ההצדקה והאבחנה המשפטית להתקשר עם העמותה בערוץ תקנת המיזם (כנדרש בהוראת התכ"מ הרלבנטית לנושא).
6. תנאי למתן הפטור הנו כי היחידה תתקשר עם הספק בהסכם, שיכלול:
  - א. פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם תוך ציון המקורות העצמיים.
  - ב. פירוט כספי על היקף הפעילות המתוכננת במסגרת המיזם.
  - ג. התחייבות כי העמותה בהתקשרותיה עם צדדים שלישיים תעשה זאת בהתאם להוראות חוק ותקנות חובת המכרזים.
  - ד. יובהר כי השתתפות העמותה "בשווה כסף", תחייב אישור רו"ח כאמור בהוראת התכ"מ.
7. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לפני הוראת התכ"מ 7.8.5 ואישרה את התאמתה להגדרת מיזם משותף.



**מדינת ישראל**  
**משרד החקלאות ופיתוח הכפר**  
ועדת מכרזים מרכזית

8. לאור שווי ההתקשרות כפופה החלטה זו אישור ועדת הפטור המשרדית.

		
עופר זיו	עו"ד מהא אלג'עפרי דיבסי	אסף יצחקי
חשב	נציגת היועץ המשפטי	יו"ר הועדה

  
\_\_\_\_\_

אוהד דגמי, חבר



27/11/2018

## לכבוד וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב !

הנידון: בקשתנו להתקשרות עם עמותת תפוח מיזם משותף פיילוט "קהילות דיגיטלית" בחורה

### רקע

1. משרד החקלאות ופיתוח הכפר בשיתוף המשרד לשוויון חברתי/ישראל דיגיטלית והרשות המקומית חורה, מבקש לקדם מיזם משותף עם עמותת תפוח פיילוט "קהילה דיגיטלית" ע"מ לקדם אוריינות דיגיטלית בישוב חורה בשיתוף הקהילה ומערכת החינוך כגורם משפיע ומוביל חדשנות. נציין כי למשרד יש התקשרות עם תפוח בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בנושא, ההתקשרות מסתיימת ב-10/2018.
2. הפעילות המבוקשת בפניה זו משתלבת בפיתוח יוזמות חינוכיות חברתיות וכלכליות בקרב החברה הבדואית בנגב, שקיבלו ביטוי במסגרת החלטות הממשלה לתכנית חומש לחברה הבדואית 2397, 3708 ו-2025. לפיהן הממשלה מחויבת לשילוב החברה הבדואית בנגב בחיי החברה והכלכלה בישראל. אנו מאמינים כי, מיזם קהילות דיגיטליות יכול להביא לצמצום פערים חברתיים וכלכליים באמצעות קידום אוריינות דיגיטלית בקרב תושבי חורה, ע"מ להביא לעלייה ברווחה ובאיכות החיים של התושבים בתחומי החיים השונים. השקעת משאבים בתחומי כלכלה, חינוך וחברה שימשו מנוף לחילוף, לצמיחה ולהעצמה של החברה הבדואית בנגב בהמשך.
3. המיזם אותו אנחנו מבקשים להפעיל בשיתוף עמותת תפוח "קהילות דיגיטליות" הינו איכותי ועונה על יוזמת המשרד. הניסיון הטוב והצלחות העמותה בשנים האחרונות, בפיילוט שהחל בחורה ופעילות עמותת תפוח בשנים האחרונות בעולמות הדיגיטציה בארץ ובתשעת הישובים בחברה הבדואית בנגב. כמו גם הרקע של העמותה בחברה הבדואית וההתמודדות עם הקשיים והאתגרים, מהווים יתרון בהתקשרות המבוקשת.
4. התכנית מבוססת המשך ביסוס מיזם "חורה דיגיטלית" ועל התערבות הוליסטית ורחבת היקף, ליצירת קהילה דיגיטלית אוריינית הצועדת לעבר הקדמה הטכנולוגית. אנו שואפים לייצר בחורה מודל הצלחה, שאותו ניתן יהיה לשכפל בישובים נוספים. באופן הזה, תתאפשר נגיעה נרחבת במספר רב יותר של תושבים, ובדגש משמעותי על האוכלוסייה הבוגרת ביישוב (גילאי 18 ומעלה) אליה אנו מבקשים להגיע.

**העלות הכוללת של המיזם המשותף עומד על 3,263,700 ₪ לשנה.**

חלקו של משרד החקלאות ופיתוח הכפר הינו 1,599,213 ₪ לשנה. המהווה % 49 מהעלות. העמותה ממקורותיה תקצה 1,664,487 ₪ מההווים % 51 נוספים. על אף האמור, מבקשים כי ההסכם יהיה לשנתיים.

### תקציר המיזם

הבקשה הנוכחית להתקשרות המשרד עם העמותה במיזם "קהילות דיגיטליות" כוללת בחירה של תכנים ומיומנויות שיוקנו במסגרת המיזם יתמקדו במספר תחומי חיים כמו: אזרחות ומיצוי



זכויות/שירותים מוניציפליים, תעסוקה, צרכנות, פיננסיים, חברה ותקשורת, בריאות ותרבות פנאי. שיוצאו לפועל דרך סל פעולות ופרויקטים נבחרים, בשלושה מעגלי השפעה (כמפורט במתווה המצ"ב):

א. תכניות עומק- קורסים והכשרות להכשרה בסיסית במרכזים קהילתיים, שיתמקדו באחד או יותר מתחומי החיים הרלוונטיים.

ב. איזונים חד פעמיים- אירועים, הרצאות וסדנאות נקודתיות שיתמקדו במגוון תחומי החיים המוצעים. האירועים יהיו פתוחים לקהל הרחב ויתקיימו במוקדים נבחרים בקהילה (מתנסים, בתי ספר, מרכזי הידע של תפוח ועוד).

ג. יוזמות מקומיות ומודלים חדשים בהתאמה לצרכים המקומיים במערכת החינוך באמצעות בניית מנהיגות חינוכית טכנולוגית, אנו רואים במורים, מנהלי בתי ספר וצוותי הוראה אנשי מפתח בהובלת תהליכי דיגיטציה יישוביים ולקידום החזון של חורה כעיר דיגיטלית.

ד. בניית מערך שגרירים צעירים בקהילה-בהמשך לפעילות הענפה שהתקיימה בהצלחה מרובה בחורה על בסיס התשתית שנוצרה ונוכח הביקוש, נבקש להציע תכנית להכשרת בני נוער למעורבות, יזמות טכנולוגית והפצת טכנולוגיה בקהילה.

#### דיגיטציה בחברה הבדואית בנגב

1. החברה הבדואית מצויה בתחתית המדדים הכלכליים והחברתיים ומדורגים במדד הסוציאקונומי 1.

הטכנולוגיה והשימוש הנרחב באמצעים דיגיטליים תופסים מקום מרכזי בעולמנו בכל תחומי החיים. נוכחנו כי, החשיפה לטכנולוגיה בחברה הבדואית מצומצמת. החברה הבדואית הינה בין האוכלוסיות המרכזיות המתמודדת עם היעדר תשתיות טכנולוגיות זמינות מחד, ורמת אוריינות דיגיטלית נמוכה מאידך. עמותת תפוח פועלת מזה מספר שנים בשורה של תכניות לקידום טכנולוגי של האוכלוסייה הבדואית, בחינוך, תעסוקה, שירותים לאזרח ותוכניות לנוער וצעירים. פעילות עמותת תפוח בחברה הבדואית החלה בשנת 2008 במסגרת השירות האזרחי והתרחבה בשנת 2014 במסגרת תכנית ס'לה ובשנת 2015 בתכניות "דור טכנולוגי" ו"חורה דיגיטלית". בארבע השנים האחרונות הקיפה פעילותה של עמותת תפוח בחברה הבדואית למעלה מ-335,000 שעות הכשרה טכנולוגיות והתנדבות וכ-56,600 מוטבים הכוללים ילדים, בני נוער, נשים, עובדי רשויות ומתנדבות שירות אזרחי.

2. מטרת העל של מיזם קהילות דיגיטליות בחורה הינה להביא לצמצום פערים חברתיים וכלכליים באמצעות קידום אוריינות דיגיטלית בקרב תושבי חורה, ע"מ לגרום לעלייה ברווחה ובאיכות החיים של התושבים בתחומי החיים השונים. הציר הקהילתי, שנמצא במוקד הצעה זו, יתמקד בהרחבת היקפי והעמקת הטרנספורמציה הדיגיטלית המקומית בתחומי החיים שייבחרו ובהתאם לפעילויות שיופעלו בשטח. אנו ממליצים לבחור פעילויות, ברמות עומק שונות, תוך במיקוד ב-2-3 תחומי חיים מהרשימה שהוצעה. ההתמקדות תאפשר בדיקת אימפקט רחבה ומקיפה יותר של פעילות הקהילה ביישוב. בשיתוף עם משרד החקלאות וישראל דיגיטלית יוגדרו מטרות ביניים ויעדים לטווח המידי והבינוני בדרך להשגת מטרת העל. בנוסף לאלו, במסגרת המיזם אנו שואפים להשיג את המטרות הבאות:

א. להביא לצמצום פערים חברתיים וכלכליים באמצעות קידום אוריינות דיגיטלית בקרב תושבי חורה, וזאת על-ידי עלייה ברווחה ובאיכות החיים של התושבים בתחומי החיים השונים.

ב. פיתוח מודל scalable - בחינת התכנית כפיילוט וגיבוש מודל בר שכול והתאמה ליישובים נוספים – מתודות העברת ידע, בחינת אימפקט, התאמת תכנים, ערוצי הפצה – שיווק, שותפויות

ג. יצירת בסיס נתונים נרחב כבסיס לקבלת החלטות להמשך תהליך ביצוע המודל.



## יוזמה ומעורבות ביצוע הפעילות

1. היוזמה לביצוע הפעילות הנה של משרד החקלאות בהיותו המשרד המתכלל את פעולות הפיתוח הממשלתיות ביישובי הבדואים בנגב. כפי האמור לעיל, המדינה מחויבת לשילובה של החברה הבדואית בחברה, ללא יוזמה זו לא יהיה מענה ראוי בתחום. אנו יוזמים תכנית התערבות הוליסטית ורחבת היקף, ליצירת קהילה דיגיטלית אוריינית הצועדת לעבר הקדמה הטכנולוגית. אנו שואפים לייצר בחורה מודל הצלחה, שאותו ניתן יהיה לשכפל לערים נוספות.
2. התכנית החדשה כוללת מגוון תכניות פעילויות והכשרות המכוונות לשיפור מיומנויות דיגיטליות במגוון תחומי חיים. באופן זה, תתאפשר נגיעה נרחבת במספר רב יותר של תושבים, ובדגש משמעותי על גם האוכלוסייה הבוגרת ביישוב גילאי 18 ומעלה תוך מיקוד על נשים. נבקש להדגיש, כי נציגי המשרד מעורבים בהגדרת הצרכים, המטרות והיעדים המתבקשים במיזם החדש. שיקול הדעת של מבצע הפעילות המיועד הוגבל על ידינו. פירטנו בפניו את הצרכים והוצעה לנו להפעיל את התכניות.
3. ההתקשרות המתוכננת עם עמותת תפוח נשענת כאמור, על הצלחתם להתמודד עם קשיים מהותיים שנוגעים לעבודה בחברה הבדואית. הפעלת התכנית תאפשר לנצל את הפירות של העשייה הברוכה בשנים האחרונות תוך התבססות כאמור על האמון שנבנה עם בעלי התפקידים ברשויות המקומיות ובפרט ראשי הרשויות. כמו כן, השותפות שנרקמה עם השחקנים המובילים בזירות השונות מהווה קרקע פורה ומשמעותית להרחבת התכנית.
4. מיזם קהילות דיגיטליות בחורה יפעל בשותפות רב מגזרית: ישראל דיגיטלית, הרשות המקומית, המגזר העסקי, ארגוני מגזר שלישי, אקדמיה ועוד וירתום את האיכויות של כלל השחקנים לצמצום הפערים דיגיטליים במועצה המקומית. התכנית המורחבת תאפשר לנו להעמיק את האימפקט, לאסוף נתונים נוספים, לאמוד את ההשפעה ולקבל החלטות מבוססות נתונים לצעדים הבאים.
5. תהליך לימודי של הטמעת יכולות בתחומי הטכנולוגיה מצריך רציפות תהליכית. לכן חשוב לנו לשמור על המשך הפעילות בתחומים משיקים לתחום העיסוק של עמותת תפוח ושמזכרים כאיכותיים. הידע וההיכרות עם החברה הבדואית במיוחד, שנצבר בשנות פעילותה של עמותת תפוח בקרב החברה הבדואית הינם נכס של המדינה ונמצאים בבעלותה וכך יהיה גם בהתקשרות עם העמותה במיזם זה. נכסים אלה מהווים בסיס להמשך הפעילות. לא פחות מכך, יכולתם להטמיע טכנולוגיות וכלים אותם רוכשים המשתתפים בתכניות המופעלות ובהם נעשה שימוש בעבודתם השוטפת, מוסיפה לערכם ואיכותם של אלה הלוקחים חלק בתכנית. זהו אתגר אשר כולנו רוצים בהשגתו והצלחתו.

ראוי להדגיש כי, אנו מחייבים בכל מיזם בו אנו שותפים לבצע מדידה והערכה של התכנית לפני ואחרי כמו גם, בניית מודל לוגי עם מדדי הצלחה לתכנית המופעלת.

### מעורבות המשרד בפרויקט המשותף

כידוע, רשות התכנון - האגף לפיתוח כלכלי חברתי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר מעורב, ושותף לפרויקטים נוספים הפועלים בקרב החברה הבדואית בנגב. מעורבותו בביצוע הפרויקטים הינה ע"פ מודל המביא לידי ביטוי את השותפות ע"י ועדות היגוי שמקימים יחד הם השותפים לפרויקט. נציגי המשרד משמשים כיו"ר של וועדת ההיגוי כדי להביא לידי כך שהמטרות המבוקשות מהפרויקט ומהפעילות יתממשו במלואן בהתאם לתכנון הפדגוגי והתקציבי.



המשרד וועדת ההיגוי למיזם יודאו שיש מעקב ובקרה אחר הפעילות וההתיישבויות בכל תקופת הפעילות כאמור.

### שיקולים נוספים

- א. משרד החקלאות סבור כי מדובר בפעילות חשובה ונצרכת. צמצום הפערים בחברה הבדואית כמו גם מתן הזדמנות שווה לקהילה על רבדיה לרכוש כלים ומיומנויות דיגיטליות ע"מ לצמצם פערים ולייצר מוביליות חברתית. שכן גם באמצעות מערכת החינוך אנו מבקשים להשפיע על הרחבת השימוש בכלים ובמיומנויות המוטמעות באמצעות המיזם. אנו מאמינים כי הפעילות המבוקשת עולה בקנה אחד עם החלטות הממשלה שהתקבלו.
- ב. ההתקשרות המתוכננת עם עמותת תפוח מבוססת כאמור על ניסיונם הרב בהכנת תכניות וביצוע פרויקטים בתחומי החברה, הקהילה והחינוך הקרב אוכלוסיות מגוונות כולל בקרב אוכלוסיית הבדואים בנגב. כמו גם שביעות הרצון של המשרד מההתקשרות איתם במיזם זה בשנים האחרונות. הנכונות של עמותת להיות שותף בפרויקט גם ע"י רתימה של שותפים נוספים כמו: מיקרוסופט, סיקו, בזק, קרן היסוד, הינה מבורכת ובעל ערך רב. היא מאפשרת להוציא לפועל את התכנית המבוקשת. אנו סבורים כי מעורבותם תוסיף חוזק ומחויבות למימוש התכנית החינוכית.
- ג. שיתוף הפעולה של משרד החקלאות ופיתוח הנספד כמתכלל ויוזם של תכניות בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב, עם המשרד לשוויון והמגזר השלישי יאפשר הפעלת התכנית כמבוקש. מיותר לציין, כי מחויבותנו לתכנית מוסיפה נדבך חשוב ביותר לקשר ולאמון אותו מבקשים להשיג ולחזק עם האוכלוסייה הבדואית, בקשר למחויבותה של הממשלה לחיזוק ושיפור מצבה הכלכלי, החברתי והחינוכי של החברה ובכלל זה צמצום פערים.

לאור האמור לעיל, אבקש כי ועדת המכרזים תנחן את בקשתנו להכיר בהתקשרות כזו כמיזם משותף, העונה על התבחינים הנדרשים ע"פ סעיף 3(18).

בברכה,

עזרא חן

מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור  
האגף לפיתוח כלכלי חברתי  
בחברה הבדואית בנגב  
נייד: 050-6205302

הרשות לתכנון  
ופיתוח החקלאות  
ההתיישבות  
והנספד



האגף לתכנון ופיתוח הנספד  
האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב  
האגף להתיישבות  
האגף לתכנון ובקרה - החטיבה להתיישבות, גרעיני משימה



הרשות לתכנון  
ופיתוח החקלאות  
ההתיישבות  
והכפר

האגף לתכנון ופיתוח הכפר  
האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב  
האגף להתיישבות  
האגף לתכנון ובקרה - החטיבה להתיישבות, גרעיני משימה

#### מצורף:

1. פניית היחידה
2. מתווה התכנית.
3. פרוט תקציבי של המיזם.
4. אישור העמותה על מקורות מימון.
5. אישור על שריון תקציבי.

#### העתקים:

ד"ר רותי פרום אריכא- מנהלת הרשות לתכנון משרד החקלאות ופיתוח הכפר.  
יריב מן- מנהל אגף פיתוח כלכלי חברתי החברה הבדואית בנגב הרשות לתכנון.  
אריאל למדני-מנהל תחום משאבים ותכנון הרשות לתכנון.